



Απόφαση ΕΠΑ: 17/2020

Αρ. Φακέλου: 8.13.020.10

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού κεφαλαίου της Panda Security, S.L. από τη WatchGuard Technologies, Inc

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 9 Απριλίου 2020

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 19/3/2020, από την εταιρεία από την WatchGuard Technologies Inc. (στο εξής η «WatchGuard»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία, η WatchGuard θα αποκτήσει το μετοχικό κεφάλαιο της Panda Security, S.L. (στο εξής η «Επιχείρηση Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η WatchGuard που αποτελεί εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Πολιτείας Ουάσιγκτον των ΗΠΑ.

Η εν λόγω εταιρεία ανήκει έμμεσα στο χαρτοφυλάκιο Gladiator Corporation, το οποίο ανήκει στις εταιρείες διαχείρισης επενδυτικών χαρτοφυλακίων Francisco Partners και Vector Capital.

Η WatchGuard αποτελεί τη μητρική εταιρεία του ομίλου WatchGuard που δραστηριοποιείται στον ευρύτερο τομέα της κυβερνοασφάλειας επιχειρήσεων. Συγκεκριμένα, ο όμιλος WatchGuard είναι πάροχος προϊόντων και υπηρεσιών στους τομείς της ασφάλειας και τεχνογνωσίας δικτύων (network security and intelligence: προστασία δικτύων από ιούς τύπου malware, κακόβουλο περιεχόμενο και επιθέσεις τύπου phishing), του ασφαλούς δικτύου Wi-Fi (προστασία δικτύου Wi-Fi και των ατόμων που το χρησιμοποιούν, υποκλοπή δεδομένων και ιούς τύπου malware) και των υπηρεσιών επαλήθευσης με πολλαπλούς παράγοντες.

2. Η Επιχείρηση Στόχος που αποτελεί εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ισπανίας. Η εν εταιρεία είναι πάροχος προχωρημένων λύσεων λογισμικού για κυβερνοασφάλεια – προστασία, ανίχνευση και αντιμετώπιση αναφορικά με τερματικά.

Οι πλατφόρμες προστασίας τερματικών (Endpoint Protection Platform “EPP”) αποτελούν λύσεις που προτάσσονται σε τερματικές συσκευές για να αυξήσουν την προστασία τους, για να αποτρέψουν ιούς τύπου malware και άλλες κακόβουλες επιθέσεις και να προσφέρουν δυνατότητες διερεύνησης και θεραπείας που είναι αναγκαίες για να αντιμετωπιστούν δυναμικά, περιστατικά ασφαλείας όταν αυτά υπεκφεύγουν συστήματα ελέγχου προστασίας. Η πλατφόρμα προστασίας της Επιχείρησης Στόχου προσφέρει μια πλήρη υπηρεσία επιβεβαίωσης (attestation service), πιστοποιώντας τη γνησιότητα όλων των τρέχουσων εφαρμογών. Η εταιρεία πρόσφατα ξεκίνησε μια νέα υπηρεσία «κυνηγίου απειλών» για προστασία τερματικών (threat-hunting service for endpoint protection).

Στις 20/3/2020, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 27/03/2020, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 6/4/2020, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 5 Μαρτίου 2020 (στο εξής η «SPA.»)

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί, η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων, και η εν γένει ύπαρξη της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Βάσει της SPA, η WatchGuard θα αποκτήσει το 100% της Επιχείρησης Στόχου από τους πωλητές όπως αυτοί καταγράφονται στη SPA.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 6, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση από την WatchGuard του αποκλειστικού ελέγχου επί της Επιχείρησης Στόχου.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000, για την κάθε μία αφού, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2018 της WatchGuard ανήλθε γύρω στα €[.....]¹, ενώ των μετόχων της Francisco Partners και Vector Capital ανήλθε στα €[.....] και στα €[.....] αντίστοιχα. Ο

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της Επιχείρησης Στόχου για το οικονομικό έτος 2018, ανήλθε γύρω στα €[.....].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2018 της WatchGuard ανήλθε γύρω στα €[.....], ενώ των μετόχων της Francisco Partners και Vector Capital ανήλθε στα €[.....] και στα €[.....] αντίστοιχα. Ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της Επιχείρησης Στόχου για το οικονομικό έτος 2018, ανήλθε γύρω στα €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η Εταιρεία Στόχος είναι πάροχος προχωρημένων λύσεων λογισμικού για κυβερνοασφάλεια (advanced cybersecurity software solutions) – προστασία, ανίχνευση και αντιμετώπιση – αναφορικά με τερματικά («endpoint»).

Οι πλατφόρμες προστασίας τερματικών (Endpoint Protection Platform, «EPP») αποτελούν λύσεις που προτάσσονται σε τερματικές συσκευές (δηλαδή υπολογιστές, laptop, tablet, smartphone κ.α.) για να τις «δυναμώσουν» (να αυξήσουν την προστασία τους δηλαδή), για να αποτρέψουν ιούς τύπου malware και άλλες κακόβουλες επιθέσεις, και να προσφέρουν δυνατότητες διερεύνησης και θεραπείας που είναι αναγκαίες για να αντιμετωπιστούν δυναμικά, περιστατικά ασφαλείας όταν αυτά υπεκφεύγουν συστήματα ελέγχου προστασίας. Με ένα συνδυασμό αυτοματοποιημένων επεξεργασιών που καθοδηγούνται από Τεχνητή Νοημοσύνη (AI-driven processes) και υπηρεσίες διερεύνησης που καθοδηγούνται από αναλυτές ασφαλείας (security analysed investigation services), η πλατφόρμα προστασίας τερματικών της Panda Security προσφέρει μια πλήρη, 100%, υπηρεσία

επιβεβαίωσης (attestation service) – πιστοποιώντας τη γνησιότητα όλων των τρεχουσών εφαρμογών. Η εταιρεία πρόσφατα ξεκίνησε μια νέα υπηρεσία «κυνηγιού απειλών» για προστασία τερματικών (threat-hunting service for endpoint protection). Η WatchGuard Technologies, η μητρική εταιρεία του ομίλου εταιρειών WatchGuard, δραστηριοποιείται στον ευρύτερο τομέα της κυβερνοασφάλειας επιχειρήσεων.

Ο Αγοραστής είναι πάροχος προϊόντων και υπηρεσιών στους τομείς της ασφάλειας και τεχνολογίας δικτύων (network security and intelligence: προστασία δικτύων από ιούς τύπου *malware*, κακόβουλο περιεχόμενο και επιθέσεις τύπου *phishing*), του ασφαλούς δικτύου Wi-Fi (προστασία δικτύου WiFi και των ατόμων που το χρησιμοποιούν από «αδιάκριτα μάτια», υποκλοπή δεδομένων και ιούς τύπου *malware*), και των υπηρεσιών επαλήθευσης με πολλαπλούς παράγοντες (multi-factor authentication: προστασία επιχειρηματικών ταυτοτήτων εργαζομένων από υποκλοπή και κακομεταχείριση). Η αποστολή της WatchGuard είναι να κάνει την ασφάλεια επιχειρησιακού επιπέδου προσβάσιμη από όλες τις εταιρείες, ανεξαρτήτως του τύπου ή του μεγέθους τους, απλουστεύοντας την. Οι λύσεις κυβερνοασφάλειας της WatchGuard μπορούν να χρησιμοποιηθούν από εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε πολλούς τομείς· ειδικότερα, στην εκπαίδευση, τα χρηματοοικονομικά, τις υπηρεσίες υγείας, την βιομηχανία, το λιανικό εμπόριο και τις υπηρεσίες φιλοξενίας άλλα και από την κρατική ή τοπική κυβέρνηση.

Η WatchGuard Technologies αναπτύσσει καινοτόμες λύσεις που απλοποιούν την παράδοση και τη διαχείριση της ασφάλειας δικτύου επιχειρησιακού επιπέδου για μεσαίες επιχειρήσεις (enterprise-grade network security for midmarket enterprises). Τα προϊόντα της WatchGuard Technologies προστατεύουν από το σημερινό τεράστιο αριθμό εξελισσόμενων απειλών, εμποδίζοντας, ανιχνεύοντας και αντιμετωπίζοντας κυβερνο-επιθέσεις με αυτοματοποιημένες πολιτικές. Η ομάδα εταιρειών προσφέρει ένα ολοκληρωμένο φάσμα προηγμένων λύσεων ασφάλειας δικτύου, όπως το Gateway AntiVirus, το Intrusion Prevention Systems, το VPN, το spam blocking, το sandboxing, το Network Discovery, το Reputation Enabled Defense Service, το WebBlocker IRL Filtering, το Application Control, το Data Loss Prevention, το Advanced Malware Protection καθώς και άλλες υπηρεσίες όπως προηγμένη ανίχνευση απειλών, συσχετισμό και ανταπόκριση, καθώς και υπηρεσίες υποστήριξης. Ωστόσο, η WatchGuard Technologies δεν δραστηριοποιείται στην προστασία τερματικών, δηλ. στον συγκεκριμένο τομέα στον οποίο δραστηριοποιείται η Εταιρεία Στόχος.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών ορίζεται η αγορά ανάπτυξης και παροχής προϊόντων και υπηρεσιών προστασίας τερματικών (για επιχειρήσεις) και επικουρικών εργασιών. Ως γεωγραφική αγορά για όλες τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών ορίστηκε η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Η Panda Security σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης παρέχει υπηρεσίες προστασίας τερματικών και στην Κύπρο.

Από τη πλευρά του Αγοραστή, ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο δημιουργείται, σύμφωνα με την κοινοποίηση, κυρίως, από τις εταιρείες χαρτοφυλακίου της Francisco Partners και της Vector Capital και όχι άμεσα από την WatchGuard Technologies. Οι θυγατρικές της Vector Capital (δηλαδή οι Cambium, ChyronHego, Corel, Emarsys, Vispero και WatchGuard Technologies) και της Francisco Partners (δηλαδή οι Dell-Sonicwall και 2Checkout (Arangate)), οι οποίες παρήγαγαν κύκλο εργασιών εντός Κύπρου, δεν δραστηριοποιούνται σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης στην αγορά ανάπτυξης και παροχής προϊόντων και υπηρεσιών προστασίας τερματικών (για επιχειρήσεις) και επικουρικών εργασιών.

Η Francisco Partners όπως αναφέρεται στην κοινοποίηση, είναι μια εταιρεία διαχείρισης επενδυτικών χαρτοφυλακίων διεθνούς εμβέλειας που εξειδικεύεται σε επενδύσεις στην τεχνολογία και σε επιχειρήσεις που είναι τεχνολογικά καταρτισμένες. Η Francisco Partners δεν ελέγχει καμία εταιρεία που δραστηριοποιείται στον τομέα της αγοράς που δραστηριοποιείται η Εταιρεία Στόχος, δηλαδή την προστασία τερματικών.

Η Vector Capital είναι επίσης μια εταιρεία διαχείρισης επενδυτικών χαρτοφυλακίων διεθνούς εμβέλειας που εξειδικεύεται σε επενδύσεις σε τεχνολογικές επιχειρήσεις. Η Vector Capital επίσης δεν ελέγχει καμία εταιρεία που δραστηριοποιείται στον τομέα της αγοράς που δραστηριοποιείται η Εταιρεία Στόχος, δηλαδή την προστασία τερματικών.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες *«τα προϊόντα και οι υπηρεσίες προστασίας τερματικών δεν είναι, σε καμία περίπτωση προϊόν που μπορεί να καταστεί εισροή για οποιανδήποτε από τις εταιρείες που συνδέονται με την WatchGuard Technologies.»* Επίσης, ούτε η WatchGuard Technologies αλλά ούτε και οι εταιρείες τις οποίες ελέγχει δραστηριοποιούνται στην Κυπριακή Δημοκρατία σε

αγορά που είναι γειτνιάζουσα (overlapping or neighbouring market) με την αγορά στην οποία δραστηριοποιείται η Panda Security.

Ως εκ τούτου, στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, δεν προκύπτει οριζόντια επικάλυψη ή/και κάθετη ή/και γειτονική σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών εταιρειών.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασύμβατη με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς αφορά τη σημαντική παρακώληση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές.

Υπό το φως των ανωτέρω, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά στη βάση του ορισμού του Παραρτήματος I του Νόμου. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτουν οποιεσδήποτε άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από τον φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού